



Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie

Dyrektor  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
w Poznaniu

PO.RZT.71.143.2021.SK  
sygn. akt: PO.RZT.71.143.2021

Urząd Gminy Sędziejowice SEKRETARIAT		
Data wpływu	05. 10. 2021	Ilość zał.
Nr dziennika	202/0851/10/21/PP	
podpis przyjmującego	[Signature]	

Zapowiadam się 05.10.2021 r. p.m. 05.10.2021 r. [Signature]  
PRZEWODNICZĄCY RADY  
Jarosław Bartczak

Poznań, 1 października 2021 r.

OR-st. ds. RG i sekretarza  
do przek. Przew. RG  
Kier. GYW  
do rozp. w lig. z Adwokatem  
Kier. RW - do wiad. wyfc

Rada Gminy Sędziejowice

## POSTANOWIENIE

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2028, dalej: Ustawa) w związku z art. 27c ust. 1 Ustawy i z art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.)

### postanawia

przedstawić opinię o projekcie zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie gminy Sędziejowice i wskazać § 1 pkt 2 (w zakresie § 6 ust. 5 regulaminu), § 1 pkt 3 (w zakresie § 13 ust. 1 regulaminu) jako niezgodne z przepisami Ustawy.

### Uzasadnienie

W dniu 9 września 2021 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy Sędziejowice z dnia 31 sierpnia 2021 r., znak: OR.VI.0711.166.2021, wraz z załączoną uchwałą Rady Gminy Sędziejowice nr XXXIII/263/21 z dnia 30 sierpnia 2021 r. w sprawie projektu zmian „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sędziejowice”, uchwałą Rady Gminy Sędziejowice nr XLV/326/18 z dnia 27 września 2018 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sędziejowice” oraz odpisem wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 11 kwietnia 2019 r. (sygn. akt: II SA/Łd 156/19).

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego projektu zmiany regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 Ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;

- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

W pierwszej kolejności podkreślić należy, iż z przepisu art. 6 ust. 3 Ustawy wynika, że kwestie dotyczące m.in. praw i obowiązków stron, sposobu i terminów wzajemnych rozliczeń, okresu obowiązywania umowy, czy odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy, w tym warunków jej wypowiedzenia, winny być uregulowane w umowie o świadczenie usług, a nie w akcie prawa miejscowego. Skoro ustawodawca w treści art. 6 ust. 3 Ustawy określił, jakie w szczególności postanowienia winna zawierać umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzenie ścieków, przewidując jednoznacznie pisemną formę takiej czynności prawnej (art. 6 ust. 1 Ustawy), brak podstawy prawnej do regulowania w drodze aktu prawa miejscowego kwestii dotyczących okresu obowiązywania umowy (§ 1 pkt 2 projektu zmiany regulaminu w zakresie § 6 ust. 5 regulaminu). W oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 19 sierpnia 2020 r. (sygn. akt: II SA/Ke 372/20) wskazać należy, iż powyższa kwestia może zostać określona tylko w warunkach umów z odbiorcami usług danego przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Za wadliwą uznać również należy regulację wskazaną w § 1 pkt 3 projektu zmiany regulaminu w zakresie § 13 ust. 1 regulaminu, która przyznaje przedsiębiorstwu kompetencję do określenia wzoru wniosku o przyłączenie do sieci, podczas gdy ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie przewiduje takiej możliwości. Regulamin ma charakter generalny, a więc może dotyczyć kilku przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie danej gminy. Stosownie do stanowiska wyrażonego w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 października 2020 r. (sygn. akt: II SA/Łd 317/20) stwierdzić należy, że umożliwienie przedsiębiorstwu określania wzorów umów, wniosków, protokołów, czy jakichkolwiek innych pism może spowodować, że odbiorcy będą traktowani w różny sposób w zależności od tego, z usług jakiego przedsiębiorstwa korzystają. W związku z powyższym należy przyjąć, że wszystkie kategorie powyższych wzorców mogą zostać przewidziane w sposób dookreślony, ostateczny i zamknięty w treści regulaminu przyjmowanego wyłącznie przez organ do tego upoważniony, czyli Radę Gminy Sędziejowice (dalej: Rada).

Z kolei w § 1 pkt 2 projektu zmiany regulaminu w zakresie § 6 ust. 1 regulaminu Rada postanowiła, że dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy zawartej między przedsiębiorstwem a odbiorcą usług, zgodnie z art. 6 Ustawy, co stanowi powielenie i redakcyjną modyfikację normy rangi ustawowej, tj. art. 6 ust. 1 Ustawy.

Opiniowany projekt zmiany regulaminu zawiera inne przepisy stanowiące powtórzenie lub modyfikację regulacji zawartych w Ustawie. I tak wymienić należy m.in. treść § 1 pkt 3 projektu zmiany regulaminu w zakresie § 13 ust. 2-7 regulaminu.

W oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 września 2020 r. (sygn. akt: VIII SA/Wa 347/20) stwierdzić należy brak upoważnienia rady gminy do powtarzania w akcie prawa miejscowego postanowień ustaw lub ich modyfikacji. Powtórzony przepis ustawy będzie bowiem interpretowany w kontekście regulaminu, w którym go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji

ustawodawcy, bądź też błędnego przekonania, że kwestionowany przepis regulaminu obowiązuje wyłącznie na obszarze właściwości lokalnego prawodawcy, w sytuacji gdy posiada on charakter powszechnie obowiązujący.

Ponadto projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, jako akt prawa miejscowego, nie może zawierać postanowień uregulowanych przez samego ustawodawcę. Przepisy aktów o charakterze powszechnie obowiązującym nie mogą być zmieniane postanowieniami uchwał organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Brak bowiem po stronie rady gminy upoważnienia ustawowego do wprowadzania zmian w uregulowaniach rangi ustawowej. Rada w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy, a wszelkie wykroczenia poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe czy przepisy wykonawcze wydane na ich podstawie, czynienie wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzanie lub modyfikowanie kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych, jest niedozwolone.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

### Pouczenie

Zgodnie z art. 19 ust. 2 Ustawy w związku z art. 27c ust. 2 Ustawy, na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie **7 dni** od dnia otrzymania niniejszego postanowienia, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań.



Z UP. DYREKTORA  
*Radosław Jagodziński*  
Radosław Jagodziński  
ZASTĘPCA DYREKTORA

#### Otrzymują:

1. Rada Gminy Sędziejowice, ul. Wieluńska 6, 98-160 Sędziejowice;
2. RZT a/a.